

# LOS PRINCIPALES RETOS QUE AFRONTA LA PAC

## Contenidos

La nueva PAC, una pugna constante para abrir nuevos mercados a la exportación ..... 1

Los agricultores españoles apuestan por una PAC más ágil y competitiva ..... 3

Los agricultores franceses, escépticos con la PAC ..... 5

Asociación de Agricultores Alemanes: "Los incentivos (al sector lechero) no van a ayudar a las explotaciones activas" ..... 6

La "agricultura digital" intenta abrirse paso en la UE ..... 7



El comisario europeo de Agricultura, Phil Hogan, habla durante un encuentro con una delegación de empresarios el 8 de febrero de 2016 en Bogotá (Colombia). Phil Hogan inauguró una feria de productos del campo europeo "Sabores de Europa" en Colombia en la que animó a incrementar el comercio bilateral. (Foto: EFE/Mauricio Dueñas Castañeda).

## La nueva PAC, una pugna constante para abrir nuevos mercados a la exportación

El comisario de Agricultura de la Unión Europea (UE), Phil Hogan, ha lanzado una "campaña diplomática" para intentar abrir nuevos mercados a los productos europeos. Pero la complejidad del comercio internacional y la situación de un mercado interno desequilibrado son desafíos muy importantes para la Comisión Europea.

La agricultura europea, fuertemente golpeada por el embargo ruso y por la débil demanda de China, lleva dos años navegando en medio de grandes dificultades, y sufre una compleja situación de mercado.

La Comisión Europea está intentando abrir nuevos mercados para los productos agrícolas de la UE, pero al mismo tiempo se halla inmersa en una batalla para estabilizar el mercado interior, que padece una importante bajada de los precios.

El embargo ruso ha sometido a gran presión a los mercados agrícolas de la UE, que luchan por mantenerse

competitivos. El volumen de comercio entre Rusia y la UE cayó en más de 180.000 millones de dólares entre 2013 y el año pasado, y las cooperativas de agricultores y ganaderos de la UE perdieron, de la noche a la mañana, su principal mercado exportador, por valor de 5.500 millones de euros.

Por ello, la nueva Política Agrícola Común (PAC) para el período 2014-2020 se enfrenta a un doble reto: estabilizar el mercado agrícola de la UE a corto plazo y de manera simultánea encontrar nichos de nuevos mercados para la exportación a medio plazo.

### Iniciativas diplomáticas

Uno de los objetivos principales que la nueva PAC 2014-2020 ha prometido realizar se centra en poner en marcha una política basada en la exportación, y abrir nuevos mercados para los productos de la UE.

De hecho, el comisario de Agricultura de la UE, Phil Hogan, ha encabezado varias misiones comerciales de la UE a países extracomunitarios con el objetivo de impulsar las exportaciones europeas. En febrero pasado visitó Colombia y México, en abril estuvo en China y Japón, y el próximo otoño (en el hemisferio norte) tiene previsto visitar Indonesia y Vietnam.

"En cada misión, he estado acompañado de una delegación de alto nivel formada por representantes de los sectores agrícola y alimentario

Viene de la página 1

de la UE (...) quienes se reunieron con sus homólogos de países extracomunitarios y comenzaron a establecer relaciones que incrementarán nuestro comercio bilateral”, comentó Hogan recientemente en un discurso pronunciado en la Conferencia de la Asociación de Agricultores Alemanes, en Hannover.

En palabras de Hogan, la nueva estrategia europea orientada a la exportación ha ayudado sustancialmente en la promoción de los productos europeos. Los productos agro-alimentarios de la UE tienen ahora un valor superior a 120.000 millones de euros anuales, lo cual convierte al bloque comunitario en un actor principal a nivel mundial.

Pero los agricultores de la UE aseguran que la PAC no tiene suficientes herramientas para afrontar crisis en los mercados agrícolas.

### **La PAC es “ineficaz”**

El secretario general de la asociación paneuropea de agricultores Copa-Cogeca, Pekka Pesonen, declaró a EurActiv que la apertura de nuevos mercados es una prioridad máxima, pero “requiere tiempo”.

Pesonen aseguró que a pesar de que las exportaciones agrícolas de la UE aumentaron un 5,7% en 2015, los agricultores comunitarios deberían poder beneficiarse más de ello. “Reforzar la posición de los agricultores en la cadena de alimentación es una de las prioridades de la presidencia (semestral) eslovaca de la UE”, comentó Pesonen.

Al mismo tiempo, añadió que se necesitan contratos por escrito entre los productores, quienes se ocupan del procesado y los comerciantes minoristas para garantizar que se fija un precio justo para sus productos, y que se les paga en un plazo adecuado.

Agregó que los agricultores de la UE necesitan una legislación específica a

escala europea para que los operadores sean multados si violan la ley.

“Ya hemos iniciado conversaciones sobre la post PAC 2020 para garantizar que tenemos un mejor sector agrícola europeo en el futuro, que tenga mejor capacidad para responder ante crisis agrícolas. La actual PAC no tiene suficientes herramientas para garantizar eso. Tenemos que desarrollar herramientas en el ámbito de las explotaciones agrícolas para que los agricultores y ganaderos puedan gestionar mejor los riesgos de un incremento en la volatilidad de los mercados”, subrayó Pesonen.

### **Los países del sur de la UE, los más “interesados”**

Además de la “iniciativa diplomática”, la Comisión Europea también ha lanzado una campaña promocional de los productos europeos, con un presupuesto de 111 millones de euros, en el marco del presupuesto comunitario de 2016.

La filosofía que guía esta campaña de promoción de la UE pasa por impulsar la competitividad del sector agroalimentario en Europa, y por fomentar los alimentos europeos de calidad en el mundo, ya que cerca del 70% del presupuesto está dedicado a países terceros.

La agencia ejecutiva europea para los consumidores, sanidad, agricultura y alimentos (CHAFEA, por sus siglas en inglés) es la responsable de aprobar e implementar las propuestas. Para finales de septiembre se prevé la publicación de los resultados.

Según ha podido saber EurActiv, la cifra de solicitudes supera ampliamente el presupuesto disponible. Hasta la fecha se han presentado cerca de 228 propuestas, provenientes de 25 Estados miembros, entre los cuales destaca el interés de los Estados miembros del sur de la UE.

Se han recibido 45 propuestas de Italia y 41 de Grecia, y 27 de Francia.

Suecia, Luxemburgo y Malta no han presentado ninguna propuesta, al tiempo que Alemania ha presentado muy pocas, teniendo en cuenta la gran dimensión de su mercado.

“Lamentablemente ha habido un interés limitado de parte alemana, con apenas 3 propuestas hasta la fecha, y una más bien discreta cifra de programas, si tenemos en cuenta la dimensión del sector agrícola alemán”, subrayó Hogan.

### **La crisis del sector lácteo y la demanda global**

La eliminación de las cuotas de producción lácteas en abril de 2015, unida al embargo ruso y a la desaceleración de la demanda de China, han desembocado en el colapso de los precios de la leche.

La Comisión Europea anunció el 18 de julio (2016) un nuevo paquete de ayuda por valor de 500 millones de euros para afrontar la grave crisis en el sector lácteo y ganadero. El paquete está más enfocado al suministro, al compensar a los agricultores de la UE por la reducción en los volúmenes de producción.

“A pesar de mis compromisos para identificar nuevos mercados y de contar con algunos datos esperanzadores, las oportunidades para un aumento de la demanda son limitadas. Por ello, habría que poner el foco en el lado del suministro”, subrayó Hogan, al tiempo que subrayó que la última información disponible sobre precios del Observatorio del Mercado de la Leche demuestra que el precio por término medio de la leche en la UE en el mes de junio seguía siendo muy bajo (27,4 c/kg).

Hogan citó a expertos del Observatorio del Mercado de la Leche según los cuales los elementos básicos del mercado no han cambiado realmente, y que sigue siendo necesario reequilibrar el suministro y la demanda.

Continúa en la página 3

Viene de la página 2

El ejecutivo de Bruselas ha descartado cualquier idea de reintroducir la cuota láctea, también de manera temporal, ya que “desde el punto de vista político no es una opción y legalmente no es posible”.

### Debate acalorado en Alemania

En Berlín, la política agrícola ha estado marcada durante meses por la actual crisis del sector lácteo: los precios están por los suelos, y cada vez más

agricultores temen por sus ingresos.

En abril, la producción lechera en Alemania tenía un precio -por término medio- de 25,78 céntimos de euro, con lo cual ni siquiera se cubrían dos tercios de los costes de producción, que ascienden a más de 44,60 céntimos por kilo de leche.

No obstante, el ministro alemán de agricultura, Christian Schmidt, comparte la visión de Hogan, acerca de que no debería producirse una vuelta a la cuota lechera. El funcionario cree que si los agricultores no recortan

voluntariamente la producción láctea no deberían esperar entonces una ayuda económica de la UE.

Pero muchos agricultores y ganaderos alemanes han criticado la vinculación de estos fondos con la reducción en la producción lechera por su -según su opinión- supuesta inutilidad, e instaron al gobierno alemán a concederles directamente a ellos el paquete de ayuda acordado por la UE.

Por Sarantis Michalopoulos y Fernando Heller (versión española)

## Los agricultores españoles apuestan por una PAC más ágil y competitiva

Las principales asociaciones de agricultores y ganaderos de España consideran muy importante que la Política Agrícola Común (PAC) de la Unión Europea (UE) ponga el énfasis en elementos como la simplificación burocrática, la búsqueda de nuevos mercados y la concentración del sector para impulsar su competitividad futura, según comentaron sus portavoces a EFE Agro.

Las principales asociaciones y cooperativas del sector agrícola y ganadero en España creen que los principales retos de la nueva PAC (2014-2020) pasan, entre otros elementos, por contar con instrumentos de gestión del mercado eficaces y ágiles para afrontar crisis como la provocada por el veto ruso o el fin de las cuotas lácteas.

Tener una PAC “más sencilla” en cuanto a sus exigencias burocráticas ayudará a cumplir requisitos como



Aceituneros varen los olivos en el ecuador de la cosecha de la mayor denominación de origen oleícola del mundo, la cordobesa de Baena. Olivar de la familia Núñez de Prado. (Foto: Archivo EFE/Rafa Alcaide)

el “reverdecimiento” (greening). Pero también es imprescindible, apuntan, llevar a cabo un estudio de impacto de los numerosos acuerdos comerciales que en estos momentos negocia la UE, entre ellos la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión (más conocido por TTIP, por sus siglas en inglés), y una reflexión sobre el modelo de producción comunitario.

También apuntan a la búsqueda de nuevos mercados y al apoyo a la concentración del sector agrario para que sea más competitivo.

### Simplificación burocrática, pero no política

El director de Relaciones Internacionales de Cooperativas Agro-Alimentarias, Gabriel Trenzado, asegura que el reto es que se genere un “verdadero debate” sobre los instrumentos de gestión de mercados que “necesitan los sectores para paliar la volatilidad”.

“Creemos que la PAC debe ocuparse de las reformas estructurales” que logren que el sector se concentre, “esté más dimensionado y pueda ser rentable”, afirma Trenzado, quien también defiende que exista un “entorno estable” hasta 2020, en el cual la simplificación sea “burocrática”, no

Continúa en la página 4

Viene de la página 3

política ni “una excusa para plantear una reforma antes de tiempo”, se busquen nuevos mercados y se logre un “gran pacto por el sector agroalimentario”.

A su juicio, es fundamental trabajar en “el incentivo a la concentración y la organización económica del sector productor, y una herramienta básica son las cooperativas, que en España tienen un problema estructural importante; y si son fuertes, sus socios productores se defenderán mejor en el mercado”, subraya.

Ignacio López, director de Relaciones Internacionales de la Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores (Asaja), considera que los dos retos más importantes de la PAC son “hacer que el sector productor gane peso, rentabilidad y presencia en toda la cadena agroalimentaria y luchar contra la volatilidad de los mercados”.

### **Enorme dependencia europea de la fluctuación de los mercados**

Desde Asaja creen que el veto ruso, por ejemplo, “ha puesto de relieve la enorme dependencia que tiene la Unión Europea de lo que fluctúan los mercados”. “Es importante tener una PAC con mecanismos de regulación de mercados y de rentas cuando haya casos de crisis abruptas”, asegura López, quien recuerda que “el proceso de liberalización y desregulación de los mercados ha tenido efectos a los cuales la propia UE no ha sido capaz de dar respuesta rápida, eficaz y urgente”.

En su opinión, en España se han podido adaptar bien las normas del

“greening” a la realidad agronómica, pero plantea que se puede mejorar con simplificación, “pero un ajuste, no una reforma”, que de hacerse tendría que ser a largo plazo, apunta.

### **Volver a políticas de preferencia comunitaria**

El secretario general de la Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y Ganaderos (COAG), Miguel Blanco, considera que la PAC “actual, intermedia y a partir de 2020”, “se debería centrar en las medidas de regulación de los mercados; en volver a políticas de preferencia comunitaria con nuevos criterios de calidad y seguridad alimentaria, y de protección del medio natural y rural”.

Para Blanco, una política de ayudas “sin más, sin una regulación de los mercados, es un parche que no corta la sangría que vive el sector agroalimentario”. Se debe lograr una PAC que “verdaderamente responda a la producción de alimentos con seguridad y calidad, y vaya dirigida a los verdaderos profesionales, sin marginar a jóvenes, sectores y profesionales”.

La COAG considera que la actual PAC es la más burocratizada de todas, por lo que piden “que se simplifique en la gestión de controles y exigencias a los agricultores, y se elimine el “greening”. Al mismo tiempo ven necesaria una regulación de la cadena alimentaria a escala europea, y que exista una organización sindical y profesional de los productores para ser más eficientes y competitivos.

### **Modificar los criterios del “reverdecimiento”**

En relación con el “reverdecimiento”, la Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA) asegura que es necesario “modificar los criterios” actuales, porque no se corresponden con la realidad española en cuestiones relativas al barbecho, los coeficientes o la diversificación. Creen además necesario revisar los límites de fondos para las ayudas acopladas, porque a su juicio son “un instrumento magnífico para afrontar crisis sectoriales”.

En cuanto a la simplificación, UPA apunta que “debe permitir que los fondos obtenidos por el techo por explotación puedan ser utilizados en el primer pilar apoyando medidas relacionadas con los pagos acoplados. De esta manera se apoyaría eficazmente a los sectores más vulnerables y en crisis”.

La organización precisa que “si realmente se pretende dotar a los productores de medidas para reequilibrar la cadena agroalimentaria, las directrices comunitarias deberían ser mucho más flexibles” y permitirles “mantener negociaciones comerciales de tú a tú, con la industria y la distribución”.

En opinión de UPA, la crisis derivada del veto ruso ha puesto de manifiesto que es fundamental abrir nuevos mercados, y ha demostrado que “el sector agrario europeo es terriblemente vulnerable a decisiones políticas ajenas al sector”.

*Por Laura Cristóbal (EFE Agro)*

## Los agricultores franceses, escépticos con la PAC

Frente a la triple crisis que padecen los agricultores franceses (del sector lácteo, bovino y porcino), la nueva Política Agrícola Común (PAC) de la Unión Europea (UE) no aporta, a su juicio, respuestas eficaces. Desde el fin de las cuotas lácteas, en abril de 2015, y el embargo ruso, la agricultura gala pasa por una dura crisis, que ha llevado a muchos profesionales del sector al escepticismo y a cierto desencanto con Bruselas, según informa EurActiv-Francia.

La situación del sector ganadero porcino en Francia, que desde hace años padece numerosos problemas, ha visto en estos últimos tiempos como su situación se ha agravado, debido al embargo ruso. En el sector de la ganadería bovina, los precios apenas cubren los costes de producción y la situación es difícilmente sostenible.

En cuanto a los productores de leche, el fin de las cuotas ha acentuado la crisis derivada del exceso de producción. Frente a esta conjuntura, el sector agrícola gallo no ha dejado de reclamar medidas extraordinarias de Bruselas y concretamente del comisario de Agricultura, Phil Hogan, poco partidario de la intervención directa de los poderes públicos.

El pasado 18 de julio (2016), la Comisión Europea dio su visto bueno para desbloquear una nueva dotación económica con la cual apoyar al sector lácteo. "Me felicito por la concesión por parte de la Comisión Europea de una dotación (económica) consecuente y coherente con las insistentes peticiones que ha hecho Francia desde



*Ganaderos franceses derraman 70.000 litros de leche en un campo de cultivo de Les Pieux, al noroeste de Francia, durante una protesta hace unos años contra la caída de los precios de la leche. (Foto: Archivo EFE/MAXPPP/Jean Yves Desfoux)*

hace meses", comentó el ministro francés de Agricultura, Stéphane Le Foll.

Pero para los agricultores franceses, estas medidas de emergencia también son el símbolo de las dificultades que tiene la PAC para poder afrontar los problemas que tiene el sector.

### Visiones antagónicas

"Con las actuales fluctuaciones de precios, sabemos que el dispositivo de la PAC no es suficiente", asegura Claude Cochonneau, vicepresidente de las cámaras agrícolas francesas.

La actual filosofía de la PAC, que cubre el período 2014-2020, se ha decantado por los mercados de exportación. "Pero en Francia hay un verdadero interés por ocupar el mercado local. En cuanto al tema de la capacidad exportadora de la UE, las opiniones están más divididas", asegura el vicepresidente.

"Podemos pensar que en el futuro, la PAC hará un poco más (de esfuerzo) por los agricultores que se posicionan en el mercado local", agrega Cochonneau.

Las diferencias de opinión sobre la PAC son sintomáticas de la visión radicalmente distinta que existe entre Bruselas y el sector agrícola francés.

"Europa conlleva una idea liberal", admite Cochonneau. Su opinión no es compartida por el sector. "La idea de que el mercado regula, ya se ha visto qué resultados produce", agrega.

### Complejidad de la PAC

La implementación de la nueva PAC no ha estado exenta de errores. En 2015 el gobierno francés dio una prórroga a 360.000 ganaderos para rellenar sus impresos de la PAC. La complejidad del nuevo procedimiento supuso retrasos en esas "declaraciones". Tras ese fallo, se simplificaron los procedimientos, pero su complejidad sigue siendo un verdadero reto para los agricultores franceses, especialmente en el tema del "reverdecimiento".

"Esta PAC, contrariamente al objetivo que se ha marcado, no es más sencilla", asegura Thierry Fellmann, destacado miembro de las cámaras agrícolas francesas. "Las nuevas obligaciones en cuanto al 'reverdecimiento' crean más dificultades a los agricultores", explica.

Sin embargo, las subvenciones europeas suponen la mayor parte de los ingresos de los agricultores galos. "En Francia y en otros países de Europa, entre el 80 y el 90% de los

Viene de la página 5

ingresos de un agricultor provienen de las ayudas. Para los propietarios de vacas lecheras, ese porcentaje puede elevarse hasta el 150 o 160% del ingreso”, subraya Thierry.

### ¿Una Europa que tranquiliza?

La diversidad de opiniones debería, de hecho, figurar en el centro de la nueva reforma de la PAC, y en Bruselas el “melón” de la conveniencia de seguir dedicando el 38% del presupuesto de la UE a las ayudas agrícolas ya está abierto. “Vemos que para legitimar la PAC después de 2020 habrá que encontrar nuevos argumentos”, admite Cochonneau.

Otra idea para incluir en la reforma podría pasar por dedicar una parte de las ayudas al capítulo de seguros contra imprevistos climáticos o contra fluctuaciones del mercado o para paliar factores de crisis agrícolas repetitivas. Un modelo que ha demostrado su éxito en países como Canadá.

Pero para alentar a los agricultores a abrazar una nueva PAC y a invertir en ella, habría que dedicar casi “un tercio del presupuesto (de la PAC) al tema de los seguros”, agrega Cochonneau.

Por el momento, la parte de las ayudas agrícolas europeas consagradas a seguros ante riesgos climáticos apenas supone el 2% del presupuesto global.

Por Cécile Barbière y Fernando Heller (versión española)

## ENTREVISTA

# Asociación de Agricultores Alemanes: “Los incentivos (al sector lechero) no van a ayudar a las explotaciones activas”

El paquete de incentivos para los productores lácteos solo servirá de ayuda si los fondos no están vinculados a objetivos de reducción de la producción, según ha declarado el Secretario General de la Asociación de Agricultores Alemanes, a EurActiv.de, el portal alemán de la red EurActiv.com.

*Bernhard Krüsken es agrónomo y Secretario General de la Asociación de Agricultores Alemanes (DBV) desde 2013.*

**El 18 de julio, el Consejo de Agricultura de la Unión Europea acordó un paquete de subvenciones para ayudar, entre otros, a los productores de leche afectados por la crisis. Los incentivos para frenar la producción de leche sumarán un total de 150 millones de euros. ¿Le parece bien esta medida?**

No vamos a ser especialmente críticos con el paquete de ayudas, ya que va en la dirección correcta. Pero la cuestión es: ¿Fue tan sólo un compromiso político que tardará en beneficiar a agricultores? Es inevitable que el dinero no ayude a los productores activos, sino sólo a aquellas empresas que han decidido reducir la producción.

**¿Es razonable vincular la ayuda financiera a la disminución de la producción?**

Para las operaciones activas, la ayuda no es una cantidad insignificante. De lo que se trata ahora es de sobrevivir a la crisis, no de un control político de la cantidad. Es por ello que la ayuda debe dirigirse a aquellos que quieren incrementar la producción y no quedar vinculada a la reducción.

**¿Qué debería hacer el Gobierno alemán para asegurar que la ayuda financiera llega directamente a los productores de leche?**

La reglamentación europea sobre ayudas de Estado es bastante intransigente a este respecto. La ayuda solo puede ser repartida cuando las autoridades verifican que se ha logrado suficientemente la reducción en la producción. Esto podría conducir pronto a una demora y significar que la ayuda no llegue a los agricultores hasta 2017. Sin embargo, las operaciones necesitan mantener su liquidez. Por lo tanto, estamos trabajando bajo la suposición de que no tomarán parte muchos grupos. Queremos una vía inteligente por la cual el Gobierno federal no se retrase a la hora de realizar sus pagos. Pero esto está aún por negociarse.

**La mayoría de los expertos, si no todos, citan la caída de la demanda en China y Rusia como las causas principales de esta situación. ¿Está de acuerdo?**

No sé quién es responsable más allá del hecho de que es el resultado de que está disminuyendo la demanda. El hecho de que estemos ganando un 3% menos con la leche ahora que hace 2 años muestra que no es sólo una cuestión de oferta, sino también de demanda y de mercados. La falta de demanda procede del mercado internacional y es lo que nos ha llevado a esta caída de precios.

Continúa en la página 7

Viene de la página 6

## ¿Qué efectos va a tener el “Brexit” en los agricultores europeos?

No esperamos grandes consecuencias, a pesar de que el Reino Unido es un gran mercado para la leche y la carne alemanas. Pero hasta que su salida sea realmente completa, cosa que llevará un tiempo, los británicos siguen siendo parte del mercado interior y no veo al mercado yéndose a otro lado a corto plazo.

## La Comisión Europea también ha propuesto cambios en el “reverdecimiento” en el Consejo agrícola. ¿Cómo evalúa esta iniciativa particular de la UE?

La Comisión comenzó con altas expectativas y trazó un curso correcto. Pero ahora podríamos estar hablando de un empeoramiento de la situación. Debido al complicado proceso y al coste-riesgo involucrados en el “reverdecimiento”, muchos agricultores



La “reina de la leche bávara” Susanne Polz (izq.) y la “princesa” Eva-Maria Baeuml posan junto a una vaca durante una concentración organizada por la Asociación Bávara de Productos Lácteos, en el Olympic Park de Munich, Alemania, el 5 de junio de 2016, para promover el Día de la Leche y el acercamiento entre la vida rural y la ciudad. (Foto: EFE/EPA/Felix Hoerhager)

prefieren ir a lo seguro y dejar la tierra en barbecho, en lugar de crear áreas de conservación y similares. Se puede deducir esto del número de los que actualmente se involucran en el “reverdecimiento”. Se va a necesitar una mayor simplificación.

El dilema actual es debido también a un cierto mecanismo fiscal. Los estados miembros llevan a cabo sus operaciones

in situ y estas son comprobadas por la Comisión. Creemos que esas comprobaciones son una burocracia innecesaria, que conduce a los estados miembros a pagar más de sus bolsillos: para satisfacer a la Comisión los estados miembros han de aumentar también su burocracia. Tiene que haber más flexibilidad.

## La “agricultura digital” intenta abrirse paso en la UE

La Política Agrícola Común (PAC) de la Unión Europea después de 2020 debería movilizar tanto pagos directos como los pilares de desarrollo rural para despejar el camino a la introducción progresiva de las tan necesarias tecnologías digitales en el sector agrícola, según declararon al portal europeo EurActiv.com, socio de EuroEFE, numerosos expertos en agricultura de precisión de toda Europa.

La creciente demanda de productos agrícolas, combinada con la necesidad



Invernadero de Bayer CropScience AG en Gatersleben, Alemania, para el cultivo de trigo resistente a las plagas. (Foto: Archivo EPA/Jens Wolf)

de proteger el medio ambiente está presionando cada vez más a los responsables políticos de la UE a la hora de encontrar vías innovadoras de “producir más con menos”.

Además, la volatilidad de los precios de los alimentos y de los mercados

agrícolas ha subrayado la necesidad de aumentar la competitividad de la UE en todo el mundo para que el sector pueda sobrevivir a largo plazo.

Numerosos actores clave del sector aseguran que la PAC debería sacar provecho de la actual “revolución digital”, e introducir nuevas tecnologías en el sector. El concepto de “digital” o “precisión” está centrando el debate de la nueva PAC para el período 2021-2017.

## Nuevas oportunidades de aumentar la productividad

La Comisión Europea considera que el desarrollo de la agricultura de precisión brindará a los agricultores de la UE nuevas oportunidades para aumentar su productividad.

Los agricultores y ganaderos que

Continúa en la página 8

Viene de la página 7

adopten esas técnicas podrán sacar un mayor provecho de los pesticidas y fertilizantes, y además contribuirán a la protección de los terrenos y acuíferos, al tiempo que potenciarán la eficacia de la producción.

Con la utilización de sensores, los agricultores pueden identificar zonas específicas en los campos que necesiten un tratamiento especial, y de esa manera, se pueden focalizar en el uso de productos químicos específicamente en las zonas que más lo necesitan, con un impacto positivo para el medioambiente.

La Dirección General DG CONNECT y la Dirección General de Agricultura de la Comisión Europea trabajan intensamente en el terreno de la agricultura de precisión o "agricultura digital".

De hecho, está previsto que se liberen recursos para fomentar la investigación de la UE en este terreno, en el marco de la Alianza para Internet sobre Innovación (AIOTI por sus siglas en inglés). En el marco de esta iniciativa se financiará un proyecto piloto a gran escala por valor de 30 millones de euros.

En paralelo, se publicarán licitaciones públicas para proyectos con una fuerte impronta en la innovación digital y la agricultura, en el marco del presupuesto del programa Horizonte 2020, bajo el epígrafe "Societal Challenge 2".

No obstante, para que el sector agrícola europeo pueda adaptarse a la innovación digital, todavía quedan muchos retos por superar, entre ellos aprovechar mejor las oportunidades de financiación, o la implementación de mejores infraestructuras y el fomento de la capacitación y formación.

### Buscar ideas innovadoras

El principal instrumento para adaptarse al nuevo reto digital bajo el pilar de Desarrollo Rural de la PAC es

la Alianza Europea de Innovación para la Productividad y la Sostenibilidad (EIP-AGRI). Su objetivo básico es crear sinergias entre el programa Horizonte 2020 y el Desarrollo Rural, y cerrar la brecha entre investigación y práctica.

En el marco de EIP-AGRI, los agricultores, investigadores, empresas y ONG se reúnen y establecen los así llamados "grupos operativos", cuyo principal objetivo es buscar soluciones innovadoras para un problema común en determinado país o región de la UE.

Un reciente grupo de trabajo de EIP-AGRI sobre tendencias principales en la agricultura de precisión detectó varios retos a los cuales se enfrenta la "agricultura digital".

### Formar a asesores en agricultura digital

Entre esos desafíos figura la necesidad de que todos los actores implicados en el proceso coordinen bien sus acciones, además de la formación de asesores especiales que podrán ayudar a concretar la "revolución digital" en las explotaciones agrícolas y ganaderas.

"La formación a escala regional y el conocimiento de la situación son esenciales para que los asesores puedan ejercer mejor su tarea en pequeñas y medianas explotaciones, ya que muchos agricultores creen que la agricultura de precisión no es rentable en pequeñas explotaciones", asegura el informe de EIP-AGRI, al tiempo que sugiere que se fomente el compartir la contratación entre todas las partes implicadas.

El informe hace un "mapeo" de la actual situación en la agricultura de precisión, y en ese sentido subraya que en las tierras cultivables, las prácticas de precisión ya han sido ampliamente adoptadas por muchos agricultores y ganaderos sobre todo en el norte y centro de Europa, con el objetivo de potenciar la rentabilidad.

Respecto al sur de Europa, cuyo

sector agrícola ya se encuentra bajo una enorme presión económica y al mismo tiempo se enfrenta a, entre otros problemas, la escasez de agua, el informe señala que las técnicas de irrigación de precisión son "esenciales para una buena gestión".

### Llegar hasta el "nivel local"

En una reacción a los resultados del informe, Jean-Paul Beens, director de relaciones públicas y con la industria de la compañía de fertilizantes Yara, aseguró a EurActiv, que aunque se han identificado necesidades muy específicas y soluciones innovadoras, al informe le faltan recomendaciones prácticas para su implementación, sobre todo para alcanzar el "nivel local".

"Teniendo en cuenta la diversidad de la agricultura europea (...) necesitamos un análisis profundo a nivel regional, posiblemente a escala de cada Estado miembro. Un llamamiento para que los Estados miembros apoyen los 'programas NIP-AGRI' (alianzas de innovación nacionales, por sus siglas en inglés) podría lograr materializar en breve una agricultura de precisión de la UE con una productividad mejorada y sostenible", comentó Beens, y en ese sentido citó como mejor ejemplo a Suecia.

"Su enfoque y uso de las herramientas de la agricultura de precisión (...) se han mencionado en la lista de las mejores prácticas del informe final de la EIP-AGRI", aseguró.

### Una infraestructura de banda ancha

Para la Asociación Europea de Maquinaria Industrial Agrícola (CEMA, por sus siglas en inglés), es esencial contar con una infraestructura rural de banda ancha adecuada en toda la UE. Ello es condición básica para lograr

Continúa en la página 9



Viene de la página 8

una transformación digital incluyente y eficaz.

“El acceso a la banda ancha está apenas dando sus primeros pasos en muchas zonas rurales y menos pobladas de la UE”, aseguró el secretario general del CEMA, Ulrich Adam.

Adam añadió que es necesario hacer nuevos esfuerzos para evitar que se produzca una “brecha digital” entre el campo y la ciudad, y para lograr el objetivo de la UE de garantizar que cada empresa y hogar de la UE cuente con acceso a banda ancha a una velocidad de al menos 30 MB/s para 2020.

No obstante, la empresa Yara, que utiliza la agricultura de precisión para aumentar la eficacia del efecto de sus fertilizantes, ha desarrollado distintos sistemas de acceso a internet.

“Varias de nuestras herramientas trabajan de manera autónoma de las redes de telecomunicaciones siempre que exista una conexión a internet en las cercanías de una explotación agrícola”, explica Beens.

“Desde nuestra posición de empresa que hace negocios a escala mundial, hemos visto la creatividad de muchos agricultores para adaptarse a las nuevas tecnologías. Por ejemplo, en países menos desarrollados los agricultores transmiten los datos que han recogido sobre el terreno con la aplicación de nuestro ‘smartphone’ mediante conexiones de internet cuando hacen compras a sus proveedores o en gasolineras, o cuando llenan el depósito de su tractor”, comenta Beens.

## Capacidades digitales

Lograr que se produzca la transformación digital en el sector agrícola y rural necesitará “destrezas digitales”, según el CEMA.

Confrontados con un rápido proceso de envejecimiento en el sector

agrícola (apenas cerca del 8% de los agricultores de la UE tienen menos de 35 años), la introducción de nuevas tecnologías podría desembocar en una agricultura europea “a dos velocidades”.

Por este motivo, el CEMA asegura que desarrollar nuevas “destrezas digitales” en agricultura harán que el sector -y los trabajos relacionados con el sector- sean más atractivos para los jóvenes.

“Necesitamos poner en marcha políticas públicas que fomenten el acceso y la inversión de los agricultores en tecnologías digitales. En este punto la PAC posterior a 2020 podría desempeñar un papel importante”, explica Adam.

Luc Vernet, asesor en Farm Europe, un “think tank” especializado en asuntos agrícolas de la UE, comparte la misma opinión. El experto aseguró que todas las tecnologías o prácticas innovadoras, primero se ensayan con un pequeño grupo de “pioneros”, como fue el caso en los primeros años 90 con la agricultura orgánica.

## Apoyo adecuado a los agricultores

“Pero teniendo en cuenta el potencial de esas técnicas y las características específicas de la agricultura de la UE, que está compuesta sobre todo de pequeñas y medianas explotaciones, es importante que la PAC acompañe esa nueva tendencia. Los agricultores necesitan tener apoyos adecuados en este asunto para poder asumir el riesgo de un cambio”, explicó Vernet a EurActiv.

Para la empresa Yara, el fenómeno de la introducción de la “agricultura digital” es similar a cuando comenzaron a popularizarse los primeros ordenadores personales. “Las funciones básicas se conocen, pero hay que explorar, controlar e incorporar el potencial oculto. Muchos

agricultores han comprado equipos con tecnologías avanzadas pero no han podido sacarles el máximo provecho”, se lamenta Beens.

La empresa está considerando como futuras prioridades la aplicación de una norma común (o estándar) relacionada con plataformas tecnológicas, además de la necesidad de adoptar enfoques diversos y formaciones adaptadas a cada entorno.

“Distintos proveedores ofrecen tecnología que no es compatible con otra. Esto nos coloca ante el siguiente reto, que es buscar una norma común”, señala.

## La nueva PAC después de 2020

Los legisladores, responsables políticos y las partes interesadas ya han comenzado a debatir los retos que afrontará la PAC más allá de 2020.

En un documento de reflexión, el CEMA instó a los legisladores de la UE a que aporten una mayor flexibilidad al pilar 1 (pagos directos) y al pilar 2 (desarrollo rural), para facilitar el acceso a y la introducción de nuevas tecnologías.

“Se debería volver a aplicar un mecanismo similar a los artículos 68 y 69 de la anterior PAC (2007-2013), que permitiera a los Estados miembros dedicar el 10% de su dotación presupuestaria del pilar 1 para proyectos específicos cuyo objetivo sea aumentar la productividad de las explotaciones agrícolas”, se dice en el texto, al tiempo que se añade que este mecanismo podría aplicarse tanto al pilar 1 (por determinado porcentaje de la dotación presupuestaria total: desde un 5% al 10%) como al pilar 2, para cualquier dotación presupuestaria no gastada.

El CEMA también sugiere un cambio sustancial (de hasta un 15% del presupuesto total) de la próxima

Continúa en la página 10

Viene de la página 9

PAC (2021-2027) para fomentar la investigación y el desarrollo de la agricultura.

La industria europea de maquinaria agrícola va un paso más allá, al asegurar que se podría incluir un "bono de productividad" en el marco del esquema de "reverdecimiento".

### Un "bono de productividad"

"El concepto que sustenta ese 'bono de productividad' es muy simple y directo: los agricultores que puedan aumentar su productividad al tiempo que cumplen estrictamente las normas, deberían ser recompensados", declaró Adam, al tiempo que señaló que ese tipo de "bono" debería calcularse en base a los criterios de la Productividad Total de los Factores en Agricultura (PTFA), la cual incluye: suelos, agua y gestión de los insumos.

Farm Europe, por su parte, cree que, considerando el bajo nivel de rentabilidad de las explotaciones agrícolas europeas, se debería apoyar la agricultura de precisión tanto con el fomento de las inversiones como con fuertes incentivos políticos.

"Podrían activarse ambos pilares de la PAC, para impulsar la inversión en nuevas técnicas. A través del 'reverdecimiento', la UE podría promover la digitalización de la agricultura reconociendo esas tecnologías como una vía adecuada para contribuir a los objetivos (de lucha contra el cambio) climático", comentó Vernet, quien añadió que a través de los programas de desarrollo rural, se necesita un amplio plan a escala comunitaria europea focalizado en las nuevas tecnologías.

Vernet aseguró también que la PAC debería poner especial atención al período de transición, que siempre es sensible, y ayudar en ese sentido a los agricultores a asumir riesgos mediante políticas eficaces.

Pero más allá de estos tres pasos,

comentó el experto, la UE debería diseñar una agenda clara para los próximos años.

"Con la agricultura digital tenemos una herramienta eficaz para cambiar el enfoque del 'reverdecimiento' de la PAC. Podemos pasar de un enfoque basado en medidas, que crean burocracia y cargas administrativas, a un enfoque basado en objetivos, estableciendo objetivos y dejando suficiente margen para que los agricultores decidan cómo alcanzar los objetivos comunes", asegura.

### Posiciones

Thomas Begon, miembro de la cooperativa francesa InVivo, declaró a EurActiv: "para poder desarrollar una agricultura poderosa y con capacidad de 'resiliencia' (resistencia a factores adversos), los agricultores europeos deben poder acceder a una red móvil de datos global 3G y 4G, para que puedan conectar todos los dispositivos y software específico".

"El sistema de cooperativa se utiliza para implementar nuevas prácticas agrícolas. Tenemos que desarrollar cursos de formación para los asesores de cooperativas, para que estos ayuden a los agricultores a adaptarse a estas nuevas tecnologías. Hemos visto en el pasado cómo los asesores de cooperativas han ayudado a los agricultores a adoptar nuevos cultivos, como el aceite de semilla de colza en Francia, por ejemplo", comentó.

Por su parte, IFOAM Europe, una asociación que representa a los agricultores especializados en productos orgánicos, ve con buenos ojos la agricultura de precisión.

"El impacto medioambiental de la agricultura convencional mejora, debido al uso de fuentes de energía 'verde', combinado con un uso menor de insumos, gracias a la agricultura de precisión y a los precios elevados de los insumos sintéticos. El resultado de ello es que hay menos emisiones de gases

de efecto invernadero provenientes de la agricultura", se asegura en un documento sobre la agricultura de la UE en 2030.

"Teniendo en cuenta el devenir de los acontecimientos en la agricultura de precisión, la robótica y los sensores, y la energía 'verde' barata, además de una tasa al 'valor añadido verde' aplicada en toda la UE, todos los productos agrícolas se han hecho más 'limpios', y se ha minimizado el impacto de la agricultura tradicional en el medio ambiente", comentó Susanne Padel, del Centro de Investigación de Agricultura Orgánica de Reino Unido.

*Por Sarantis Michalopoulos y Fernando Heller (versión española)*

## Para más información sobre los reportajes especiales de EurActiv...

Contáctanos

### Natalie Sarkic-Todd

natalie.sarkic-todd@euractiv.com  
tel. +32(0)2 788 36 63

### Sarantis Michalopoulos

sarantis.michalopoulos@euractiv.com  
tel. +32 (0) 483577015

### José Manuel Sanz Mingote

(agencia EFE)  
jm.sanz@efe.es  
tel. +34 - (91) 346 73 21